

## 일반정부 재정통계 분석

이 보고서는 2020년 3월 25일 기획재정부에서 발표한 '2018회계연도 한국통합재정수지'에 대한 내용을 분석한 보고서입니다.

김 완 희 국가회계재정통계센터 소장

박 윤 진 국가회계재정통계센터 재정통계팀 팀장

유 영 찬 국가회계재정통계센터 회계사

우리나라는 2011회계연도부터 국제적으로 인정되는 발생주의 통계작성기준(A Manual on Government Finance Statistics, 2001: 이하 GFSM 2001)에 따라 정부의 재정통계를 산출하여 IMF에 제출하고 있으며, 이에 따라 국제적으로 비교 가능한 다양한 재정지표 산출이 가능하게 되었다.

GFS의 포괄범위는 중앙정부와 지방정부를 포함한 일반정부이며, 이 보고서에서는 일반정부 재정통계 결과를 분석하였다.

2018회계연도 기준의 재정수지는 59조원 흑자를 보이고 있으며, 총자산 및 부채는 각각 3,603조원과 761조원으로 순자산은 2,842조원이다.

GFS는 기초 저량에 기증 유량을 반영하여 기말 저량을 도출하는 체계이므로 모든 경제적 거래가 재정통계에 반영되어 재정정책 효과를 파악하고 분석하는데 유용한 자료를 제공한다.

# 1 GFS 재정지표

GFSM에 따라 산출되는 통계 보고서의 재정정보를 통해 여러 가지 의미 있는 재정지표들을 도출할 수 있으며, 대표적인 재정지표들은 다음과 같음

| 유형                 | 2018년 규모 (GDP대비) | 산출식                 | 의미                | 비고    |
|--------------------|------------------|---------------------|-------------------|-------|
| 순운영수지              | 96조 (5.1%)       | 총수익-총비용             | 정부운영의 지속가능성       | 정부운영표 |
| 재정수지 <sup>1)</sup> | 59조 (3.1%)       | 총수익-총지출             | 금융자원의 제공여부        | 정부운영표 |
| 순자산                | 2,842조 (150.1%)  | 자산-부채               | 재정활동의 지속가능성       | 재정상태표 |
| 순금융자산              | 693조 (36.6%)     | 총금융자산-부채            | 유동성을 고려한 지속가능성    | 재정상태표 |
| 확정부채               | 760조 (40.1%)     | 총부채-주식및기타지분과 파생상품부채 | 부채의 건전성 (PSDS 기준) | 재정상태표 |

1) GFSM 2001에서는 순융자(Net lending)·순차입(Net borrowing)의 용어를 사용함

# 2 순운영수지 및 재정수지

정부운영표상의 순운영수지 및 재정수지의 금액과 5개년 추세는 다음과 같음

(단위: 조원, %)

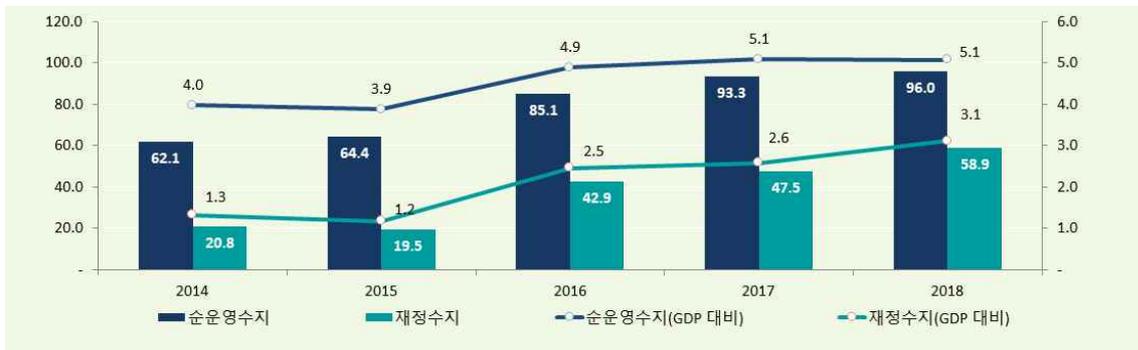
|              | 2014년 |      | 2015년 |      | 2016년 |       | 2017년 |      | 2018년 |       |
|--------------|-------|------|-------|------|-------|-------|-------|------|-------|-------|
|              | 금액    | 증감률  | 금액    | 증감률  | 금액    | 증감률   | 금액    | 증감률  | 금액    | 증감률   |
| 총수익(A)       | 505   | 4.2  | 535   | 5.9  | 568   | 6.3   | 610   | 7.4  | 634   | 3.9   |
| 총지출(B=C+D)   | 484   | 4.5  | 515   | 6.4  | 525   | 2.0   | 563   | 7.2  | 575   | 2.2   |
| 총비용(C)       | 443   | 5.2  | 470   | 6.2  | 483   | 2.7   | 517   | 7.0  | 538   | 4.0   |
| 비금융자산의순취득(D) | 41    | △2.1 | 45    | 8.7  | 42    | △5.8  | 46    | 8.5  | 37    | △19.0 |
| 순운영수지(A-C)   | 62    | △2.0 | 64    | 3.7  | 85    | 32.2  | 93    | 9.6  | 96    | 2.8   |
| 재정수지(A-B)    | 21    | △1.7 | 20    | △6.2 | 43    | 119.8 | 47    | 10.8 | 59    | 23.8  |

GFSM에 따라 산출되는 주요 재정수지 관련 지표의 추세를 살펴보면, 재정수지는 2014회계연도부터 감소추세를 보이다가 2016회계연도에 큰 폭으로 증가하고 있으며, 2018회계연도에도 2017회계연도에 이어 증가 추세를 유지하였다. 이는 사회보장성기금\*의 흑자규모는 완만하게 감소하는 추세이나, 중앙정부의 법인세 12.9조원 및 소득세 10.1조원 증가 및 지방정부의 지방소득세가 2.1조원 증가하는 등 국세수입 증가 등에 따라 재정수지가 개선됨에 따름

\* 우리나라의 사회보장성기금은 국민연금, 사학연금, 고용보험, 산재보험, 건강보험임

< 재정수지 5개년 추세 >

(단위: 조원, GDP대비%)



### 3 자산과 부채의 추세

재정상태표상의 자산·부채의 금액과 5개년 추세는 다음과 같음

(단위: 조원, %)

|       | 2014년 |     | 2015년 |     | 2016년 |     | 2017년 |     | 2018년 |     |
|-------|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|-------|-----|
|       | 금액    | 증감률 |
| 순자산   | 2,393 | 3.6 | 2,491 | 4.1 | 2,617 | 5.0 | 2,747 | 5.0 | 2,842 | 3.5 |
| 자산    | 3,015 | 4.8 | 3,169 | 5.1 | 3,336 | 5.3 | 3,484 | 4.4 | 3,603 | 3.4 |
| 비금융자산 | 1,913 | 2.3 | 1,965 | 2.7 | 2,037 | 3.6 | 2,088 | 2.5 | 2,149 | 2.9 |
| 금융자산  | 1,102 | 9.5 | 1,203 | 9.2 | 1,299 | 8.0 | 1,396 | 7.5 | 1,454 | 4.2 |
| 부채    | 622   | 9.6 | 677   | 8.9 | 719   | 6.1 | 737   | 2.6 | 761   | 3.2 |

재정상태표상 금융자산의 GDP 대비 규모는 매년 증가하는 추세이나, 비금융자산의 GDP 대비 규모는 2013회계연도부터 감소로 전환되었고 부채의 GDP 대비 규모 또한 2017회계연도에 감소로 전환되어 2018회계연도에도 비슷한 수준으로 유지되고 있음

#### < 자산과 부채의 5개년 추세 >

(단위: 조원, GDP대비%)



비금융자산의 세부내역을 좀 더 구체적으로 살펴보면, 대부분 건물및구조물과 토지로 구성되어 있으며 GDP 대비 규모가 점차 감소하는 추세를 보이고 있어 사회기반시설에 대한 재정 투자 축소 등 비금융자산에 대한 투자규모가 축소되고 있음을 시사함. 따라서 이에 대한 정책적 관심이 요구됨

#### < 비금융자산의 5개년 추세 >



(단위: GDP대비%)

## 4 자산과 부채의 변동원인

2018회계연도의 자산과 부채의 변동내역을 살펴보면, 먼저 자산 중 비금융자산의 경우 거래(취득-처분-고정자산소비)로 37조원이 증가하였으며, 평가로 인한 보유손익 2조원, 누락자산 등재 등 기타 내용변화로 22조원이 각각 증가하여 총 61조원이 증가하였음.

금융자산은 주로 부채 조달 및 사회보장성기금 흑자에 따른 거래로 75조원, 평가로 인한 보유손익 △9조원, 기타내용변화 △9조원이 각각 변동되어 총 58조원이 증가하였고, 부채는 거래(차입 및 상환 등)로 17조원, 평가로 인한 보유손익 6조원, 기타내용변화 1조원이 각각 증가하여 총 24조원이 증가하였음

즉 GFS 체계에 따르면, 정부 정책으로 인한 모든 경제적 거래가 재정통계 보고서에 집계되므로 자산과 부채의 변동 효과를 정확하게 파악함으로써 정책효과를 분석하고 평가할 수 있음

### < 자산과 부채의 통합변동 명세 >

(단위: 조원)

|       | 2018<br>기초 | 변동 내역(flow) |      |        | 2018년<br>기말 |
|-------|------------|-------------|------|--------|-------------|
|       |            | 거래          | 보유손익 | 기타내용변화 |             |
| 자산    | 3,484      | 113         | △7   | 13     | 3,603       |
| 비금융자산 | 2,088      | 37          | 2    | 22     | 2,149       |
| 금융자산  | 1,396      | 75          | △9   | △9     | 1,454       |
| 부채    | 737        | 17          | 6    | 1      | 761         |

(단위: 조원)

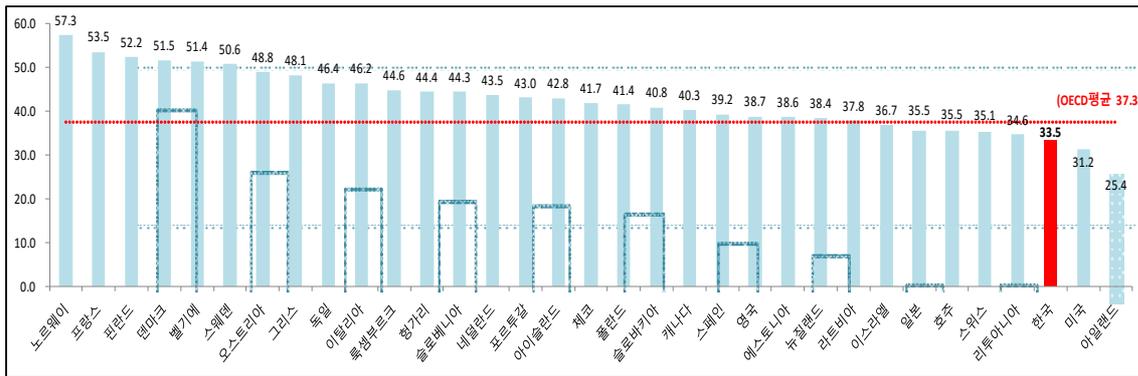
|       | 2017<br>기초 | 변동 내역(flow) |      |        | 2017년<br>기말 |
|-------|------------|-------------|------|--------|-------------|
|       |            | 거래          | 보유손익 | 기타내용변화 |             |
| 자산    | 3,336      | 118         | 30   | 0      | 3,484       |
| 비금융자산 | 2,037      | 46          | 2    | 3      | 2,088       |
| 금융자산  | 1,299      | 72          | 28   | △3     | 1,396       |
| 부채    | 719        | 25          | △2   | △4     | 737         |

## 5 국제 비교

일반정부의 총수입을 OECD 평균과 비교해 보았을 때, 2018년 우리나라 총수입은 GDP 대비 33.5%로 OECD평균인 37.3%에 비해 낮은 편임

< 2018년 일반정부 총수입의 국제비교 >

(단위 : GDP 대비 %)

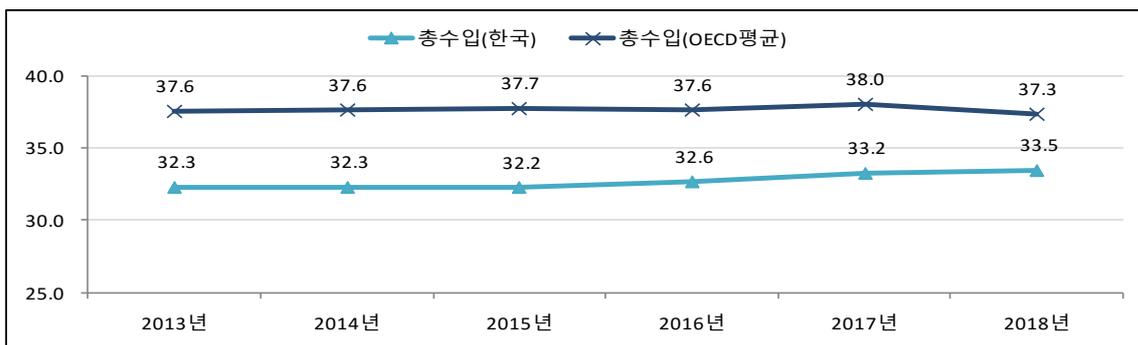


( 출처: OECD.Stat Economic Outlook No 106 ('19.11), 한국의 경우 GFSM 2001 기준의 총수입 )

우리나라 GDP대비 총수입은 '13년 32.3%에서 '18년 33.5%로 1.2%p증가한 반면, OECD평균은 '13년 37.6%에서 '18년 37.3%로 0.3%p감소

< 2018년 일반정부 GDP대비 총수입 추이 >

(단위 : GDP 대비 %)

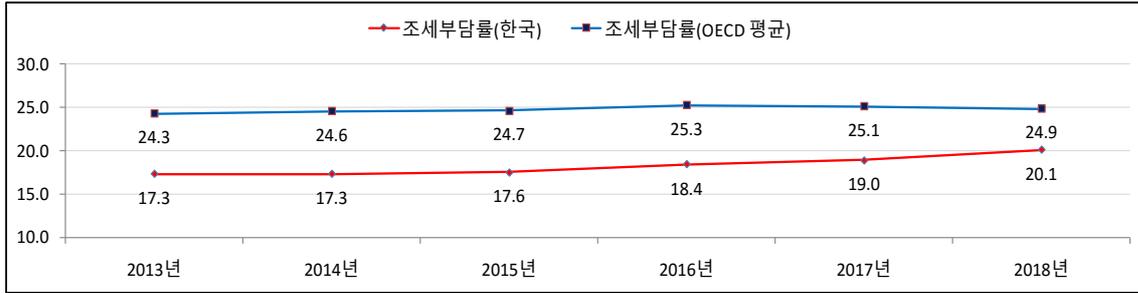


( 출처: OECD.Stat Economic Outlook No 106 ('19.11), 한국의 경우 GFSM 2001 기준의 총수입 )

2018회계연도 일반정부 조세부담률(조세/GDP)은 20.1%로 전기 대비 1.1%p 증가하였음.  
 조세부담률 추이를 살펴보면 우리나라 조세부담률은 17~20%대 수준으로 OECD평균인 24.9%에 비해 낮은 편임

< 조세부담률 추이 >

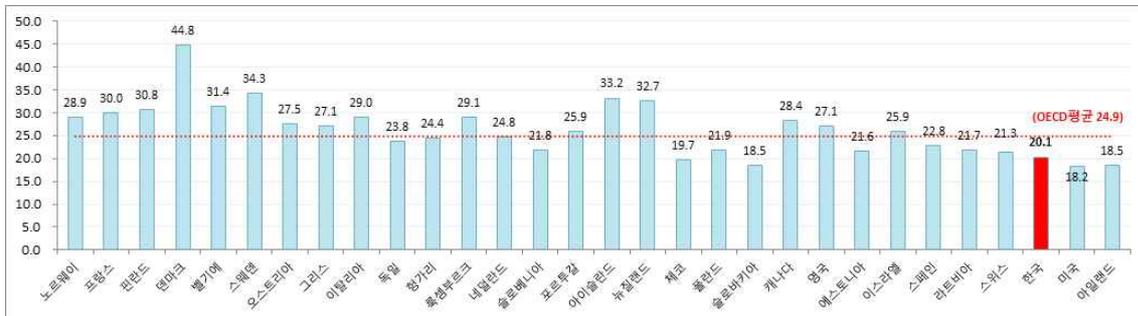
(단위 : GDP 대비 %)



( 출처: OECD, Revenue Statistics 2019, 2018년은 잠정치이며 한국의 경우 GFSM 2001 기준)

< 2018년 조세부담률의 국제비교 >

(단위 : GDP 대비 %)

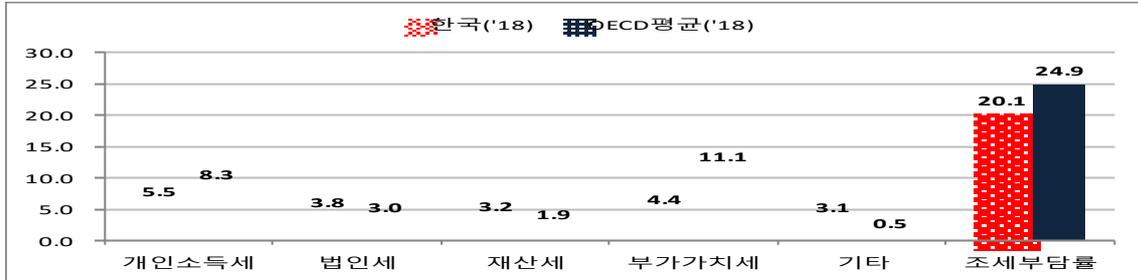


( 출처: OECD, Revenue Statistics 2019, 2018년은 잠정치이며 한국의 경우 GFSM 2001 기준)

2018회계연도 조세를 항목별로 비교해 보면, 대부분의 항목이 OECD평균보다 낮으나, 재산세, 법인세의 경우 소폭 크게 나타남

< 2018회계연도 조세부담률 항목별 비교 >

(단위 :GDP 대비 %)

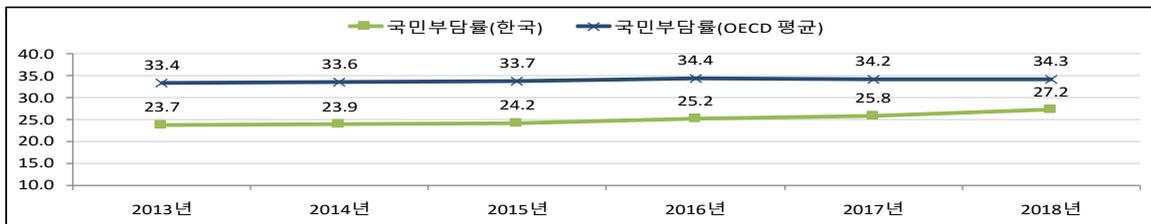


( 출처: OECD, Revenue Statistics 2019, 2018년은 잠정치이며 한국의 경우 GFSM 2001 기준)

2018회계연도 일반정부 국민부담률(조세수입+사회보험료)은 27.2%로 전기(25.8%) 대비 1.4%p 증가하였음. 국민부담률은 조세에 사회보험료를 포함하는 개념으로 우리나라 국민부담률은 OECD평균(34.3%)에 비해 낮은 수준임

< 국민부담률 추이 >

(단위 : GDP 대비 %)



( 출처: OECD, Revenue Statistics 2019, 2018년은 잠정치이며 한국의 경우 GFSM 2001 기준)

